

**Краевое государственное казенное учреждение
«Управление по обеспечению мероприятий
гражданской защиты Хабаровского края»**

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ПО ГОЧС И ПБ

Методическая разработка

для проведения занятий с руководителями и работниками
гражданской обороны и единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль V

«Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС»

Тема № 1

«Организация работы КЧС и ОПБ».

Разработал:

инженер по подготовке
кадров 2 категории
Пармон В.В.

г. Хабаровск
2021 г.

Методическая разработка
рассмотрена на заседании
учебно- методического совета
УМЦ по ГОЧС и ПБ
15 06 2021 г.

Протокол № 6

УТВЕРЖДАЮ
Начальник УМЦ
по ГО ЧС и ПБ

 В.В. Пак

1 07 2021 г.

Методическая разработка

для проведения занятий с руководителями и работниками гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Модуль V «Организация выполнения мероприятий по ликвидации ЧС».

Тема № 1: «Организация работы КЧС и ОПБ».

Время: лекция – 1, 2 часа; семинар – 1 час.

Общие организационно-методические указания

Материал темы предназначен для проведения занятий с руководителями и работниками гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Данную тему изучают:

1. Преподаватели предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» в области ГО и защиты от ЧС.
2. Руководители организаций в области ГО и защиты от ЧС.
3. Должностные лица комиссий ПУФ в области ГО и защиты от ЧС.

4. Должностные лица постоянно действующих органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5. Председатели и члены комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

6. Должностные лица органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

7. Должностные лица органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. (ДДС)

Занятия проводятся в классе гражданской обороны и РСЧС с использованием интерактивной доски (показ слайдов, видеороликов), плакатов, раздаточного материала на бумажных носителях.

Контроль усвоения материала при проведении лекций проводится в конце занятия путем постановки контрольных вопросов.

Занятие № 1. «Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности»

- Цели:**
1. Довести до слушателей правовые основы деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
 2. Рассмотреть назначение, задачи и примерный состав комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.
 3. Ознакомить слушателей с планированием работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности. Рассмотреть примерный алгоритм работы комиссии в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Довести порядок проверки деятельности комиссий.

Время: 1 - 2 часа

Вид занятия: Лекция

Место: Класс гражданской обороны и РСЧС

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Настенные плакаты.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. **Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 894. «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб».**
5. Закон Хабаровского края от 27 декабря 2004 года № 7 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Хабаровском крае».
6. Приказ МЧС России от 9 июля 2004 г. № 336 «О дальнейшем развитии единых дежурно-диспетчерских служб».
7. Приказ МЧС России от 10 сентября 2002 г. № 428 «Об утверждении концепции развития единых дежурно-диспетчерских служб в субъектах Российской Федерации».
8. ГОСТ Р 22.7.01-99. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения.
9. «Методические рекомендации по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях». Утв. МЧС России 15.03.21

10. Постановление Правительства Хабаровского края от 28 февраля 2005 года № 139-ПП «О Хабаровской краевой подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

11. Постановление Правительства Хабаровского края от 21.02.2013 № 192-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Хабаровского края от 07.12.2011 № 1658-ПП «О создании и функционировании единых дежурно-диспетчерских служб и системы оперативно-диспетчерского управления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Хабаровского края» (с «Примерным положением о единой дежурно-диспетчерской службе муниципального образования в Хабаровском крае»).

12. Шевченко, В.В. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям объекта, района (города) / В.В. Шевченко, Б.В. Бочаров, - М.: Военные знания, 2000. – с. 56.

13. Черемисов, Н.С. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности всех уровней / Н.С. Черемисов, В.В. Шевченко - М.: ИРБ, 2012. - с. 268.

14. Камышанский, М.И. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности: Практическое пособие / М.И. Камышанский, С.В. Кучеренко, Н.В. Твердохлебов под общ. ред. М.И. Камышанского. - М.: ИРБ, 2013. - с. 304.

Методические указания

При рассмотрении темы необходимо учитывать категорию обучаемых (Руководители организаций и МО, председатели КЧС, члены КЧС города, района, организации).

При проведении занятия следует отразить назначение, права и задачи комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности (КЧС), режимы функционирования звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), порядок приведения КЧС в готовность.

Обратить внимание обучаемых на то, что План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) - основной документ КЧС, предусматривающий объём, сроки и порядок проведения мероприятий по предупреждению ЧС и снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также по

защите материальных ценностей, населения, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСиДНР).

Обучаемые должны уяснить, что все документы КЧС должны приводиться в соответствие с основными положениями Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Учебные вопросы и распределение времени

Введение	– 5 (10) мин.
Основная часть	– 37 (70) мин.
1. Назначение, задачи и состав комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ). Примерное Положение о КЧС и ОПБ.	– 17 (33) мин.
2. Планирование работы КЧС и ОПБ (перспективное и текущее). Перечень разрабатываемых документов и их содержание. Алгоритм работы КЧС и ОПБ и ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.	– 20 (37) мин.
Заключение	– 3 (10) мин.

Введение

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности, обеспечения устойчивого развития страны.

В последние десятилетия во всем мире наблюдается тенденция к устойчивому росту количества разнообразных ЧС природного и техногенного характера. Так, например, число стихийных бедствий в 2000 году увеличилось в два раза по сравнению с 1950 годом.

Достаточно сложная ситуация в области техногенных аварий, катастроф и стихийных бедствий складывается и в нашей стране. По данным МЧС России, на территории Российской Федерации функционирует около 45 тысяч потенциально опасных производств и объектов, в том числе около 2300 радиационно-опасных, более 3500 химически опасных и порядка 30 тысяч потенциально опасных объектов транспортного комплекса, а также находится в эксплуатации более 240 тысяч километров магистральных трубопроводов.

Ежегодно в России аварии и катастрофы уносят более 500 тысяч жизней, наносят увечья более чем 250 тысячам человек и вызывают материальный ущерб, оцениваемый в несколько миллиардов долларов США. Эти потери возрастают с каждым годом на 10-15%.

В мирное время органами управления по предупреждению и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера являются комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ).

Исторически комиссиям по ЧС и ПБ предшествовали производственный чрезвычайные комиссии (ПЧК) промышленных, строительных и других учреждений, организаций и объектов. В 1992 году в целях совершенствования координации деятельности органов государственного управления Российской Федерации по предотвращению и ликвидации ЧС, вызываемых авариями, катастрофами, стихийными и экологическими бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями и эпифитотиями постановлением Правительства Российской Федерации (от 18 апреля 2002 г. №261) были созданы комиссии по чрезвычайным ситуациям различных уровней.

От того, как организована их работа, какое они имеют материально-техническое обеспечение, как обучены члены КЧС и ПБ, как быстро и какое решение может принять руководитель комиссии, во многом зависит ход и конечный результат ликвидации последствий ЧС, жизнь и здоровье большого количества людей. Авторами данного учебно-методического пособия сделана попытка, на основании накопленного опыта, начиная с 1992 года и по настоящее время, систематизировать документацию КЧС и ПБ и собственно работу членов КЧС и ПБ в различных видах ЧС на всех уровнях (объектовом, муниципальном и региональном). В учебно-методическом пособии, наряду с правами и обязанностями членов КЧС и ПБ, изложена примерная методика работы членов КЧС и ПБ в различных чрезвычайных ситуациях, даны практические конкретные рекомендации по действиям основных должностных лиц КЧС и ПБ, а также показан алгоритм выработки и принятия решения председателем КЧС и ПБ. Ценность данного учебно-методического пособия прежде всего в практической направленности рекомендаций, в возможности их применения теми, кто еще не имеет опыта и навыков в ликвидации последствий ЧС.

1 учебный вопрос.

Назначение, задачи и состав комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности. Примерное положение о комиссии по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.

Конституция Российской Федерации (пункт «з» части 1 статьи 72) закрепляет в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидацию их последствий.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» содержит положения, закрепляющие участие органов управления, сил и средств РСЧС в устранении обстоятельств, представляющих собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, в том числе: в статье 3 «Обстоятельства введения чрезвычайного положения» указывается, что к обстоятельствам для введения чрезвычайного положения относятся в том числе «чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации...

в статье 13 определены меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения;

в статье 16 предусматривается использование сил и средств органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для обеспечения режима чрезвычайного положения;

положениями пункта «д» части 2 статьи 17 предусматривается возможность привлечения Вооружённых Сил Российской Федерации к участию в ликвидации ЧС и спасении жизни людей в составе сил РСЧС.

Во исполнение Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» создаются территориальные и объектовые комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности (далее КЧС и ОПБ), являющиеся координирующими органами.

На федеральном и межрегиональном уровнях создаются - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской

Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

В целях дальнейшего рассмотрения вопросов темы уясним основные понятия, используемые при её раскрытии.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни, и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Источник чрезвычайных ситуаций - опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайные ситуации.

Зона чрезвычайной ситуации - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

Территория, подверженная **рisku** возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, - это участок земельного, водного или воздушного пространства либо критически важный или потенциально опасный объект производственного и социального значения, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций.

Подготовка объекта экономики к работе в чрезвычайных ситуациях - комплекс заблаговременно проводимых экономических, организационных, инженерно-технических, технологических и социальных мероприятий, осуществляемых на объекте экономики с целью обеспечения его работы с учетом риска возникновения источников чрезвычайных ситуаций, создание условий для предотвращения аварий и катастроф, противостояния поражающим факторам и воздействия источников чрезвычайных ситуаций, предотвращения или уменьшения угрозы жизни и здоровью персонала, проживающего вблизи населения, а также оперативного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайных ситуаций.

Специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей - это специально созданные технические устройства, осуществляющие прием, обработку и передачу аудио- и (или) аудиовизуальных, а также иных сообщений об угрозе возникновения, о возникновении чрезвычайных ситуаций и правилах поведения населения.

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию (далее - уровень реагирования) - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций далее, (КЧС и ОПБ) всех уровней включая организации, является координирующим органом и предназначена для организации и выполнения работ по предупреждению ЧС, уменьшению ущерба от них, а также руководства силами и средствами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения действий. В случае, если на малом объекте КЧС и ОПБ не создаётся, координационные функции осуществляет лично руководитель объекта (главный инженер, технический директор и т.п.). Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании. Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Постоянно действующими органами управления единой системы являются:

на федеральном уровне - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также образованные для решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подразделения федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

на межрегиональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, расположенные в субъектах Российской Федерации, в которых находятся центры соответствующих федеральных округов;

на региональном уровне - территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

на муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

А обязанности органа повседневного управления осуществляют:

на федеральном уровне - подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Правительственную комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности возглавляет **руководитель федерального органа** исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют **руководители федеральных органов** исполнительной власти и государственных корпораций **или их заместители**.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **субъектов Российской Федерации**

возглавляют **высшие должностные лица субъектов** Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **муниципальных образований** возглавляют **главы** местных администраций.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности **организаций**, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют **руководители организаций или их заместители**.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, **осуществляют координацию деятельности органов управления и сил** федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответственно на федеральном и межрегиональном, региональном, муниципальном, объектовом уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организует **разработку федерального плана действий** по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также **принимает решения** об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям **федерального или межрегионального характера.**"

КЧС и ОПБ предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению ПБ, уменьшения ущерба от возможных последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий,

управления силами при ликвидации ЧС и всестороннего обеспечения их действий.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

б) координация деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях единой системы;

в) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций могут принимать решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (независимо от характера чрезвычайных ситуаций) в отношении работников указанных органов и корпораций, а также подведомственных им организаций.

В соответствии с федеральным и краевым законодательством **ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ**, решение которых возложено на КЧС и ОПБ муниципальных образований (МО) и объектов, являются следующие:

1) Задачи территориальных КЧС и ОПБ:

- организация контроля за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;
- организация наблюдения и контроля над состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;
- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создание и поддержание в состоянии готовности пунктов управления;
- организация разработки нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;
- участие в разработке и осуществлении целевых и научно-технических программ по предупреждению и ликвидации ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов;
- взаимодействие с комиссиями по ЧС соседних районов, военным командованием, а в случае необходимости – принятие решения о направлении сил и средств для оказания помощи этим комиссиям в ликвидации ЧС;
- руководство работами по ликвидации ЧС, организация привлечения трудоспособного населения к этим работам;
- планирование и организация эвакуации населения, размещения эвакуируемого населения и возвращение его после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- организация сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС.
- руководство подготовки населения, должностных лиц органов управления и подразделений РСЧС к действиям в ЧС.

КЧС и ОПБ организаций с целью выполнения возложенных на координационные органы задач осуществляют следующие функции:

рассматривает вопросы в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства

поврежденных и разрушенных в результате ЧС объектов организации и подготавливает в установленном порядке соответствующие предложения;

разрабатывает предложения по совершенствованию документации в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности в рамках сферы деятельности организации;

рассматривает прогнозы ЧС применительно к объектам организации и организует разработку и реализацию мер, направленных на предотвращение и ликвидацию ЧС и обеспечение пожарной безопасности;

разрабатывает предложения в области предупреждения и ликвидации ЧС, совершенствования сил и средств РСЧС организации;

организует подготовку и учёт статистических данных в области обеспечения безопасности работников организации;

подготавливает предложения о привлечении в установленном порядке дополнительных сил и средств РСЧС к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС локального характера;

осуществляет контроль за выполнением принятых на заседаниях КЧС и ОПБ решений;

осуществляет контроль за подготовкой сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС.

Компетенция и полномочия комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности определяются в положениях о них или в решении об их создании.

Основными типовыми задачами объектовой КЧС и ОПБ являются.

1.Руководство деятельностью объектового уровня предупреждения и ликвидации в ЧС.

2. Разработка мероприятий по предотвращению чрезвычайных ситуаций, уменьшению ущерба от последствий возможных аварий, катастроф, стихийных бедствий и от воздействия **современных** средств поражения, а также по обеспечению **устойчивости** работы предприятия в случае ЧС.

3. Организация контроля и наблюдения за состоянием природной среды и потенциально опасных **участков** производства, оценка и прогнозирование возможных ЧС и их последствий.

4. Обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к действиям в чрезвычайных ситуациях.

5. Разработка организационных, специальных, экологических и правовых мер, направленных на предупреждение ЧС и обеспечение технической и

экологической безопасности на территории объекта ведомственного жилого фонда.

6. Создание **фондов** материально-технических ресурсов, используемых **на профилактические** мероприятия, содержание и обеспечение аварийно-спасательных формирований, на ликвидацию ЧС, оказание помощи пострадавшим и **восстановление** производственной деятельности предприятия.

7. Организация взаимодействия с КЧС и ОПБ города (района), ведомственной КЧС и ОПБ и КЧС и ОПБ соседних объектов с общественными и государственными организациями по вопросу сбора и обмена информации о чрезвычайных ситуациях, а в случае необходимости - направление сил и средств для их ликвидации.

8. Руководство обучением, подготовкой работников к действиям в ЧС и по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

9. Согласование с производственными участками, структурными подразделениями, привлекаемыми органами и силами, степени их участия в работах, связанных с ликвидацией возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

10. Оценка возможных масштабов происшествия, размера ущерба и др., а также прогнозирование последствий ЧС.

11. Осуществление **экстренных** мер по защите работников и населения в районе ЧС и их размещение в **безопасных** местах.

12. Организация спасательных и других неотложных работ в случае ЧС и проведение мероприятия по ликвидации ее последствий.

13. Руководство работами по локализации, ликвидации и уменьшению последствий ЧС, по спасению материальных и культурных ценностей, снижению экологического ущерба.

14. Определение режима доступа и поведения в зоне ЧС (районе аварии, катастрофы, стихийного бедствия) и поддержание общественного порядка в зоне ЧС.

15. Организация сбора и учета информации об обстоятельствах возникновения и протекания чрезвычайных ситуаций, сложившейся обстановки, потерях среди работников и населения, нанесенном ущербе и др., а также информация администрации, КЧС и ОПБ района и ведомства о характере ЧС и ходе работ.

16. Оказание помощи специальным и инспектирующим органам по административному, техническому и уголовному расследованию причин чрезвычайной ситуации.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (в дальнейшем – КЧС и ОПБ) организаций возглавляются соответственно руководителями организаций или их заместителями.

Численность комиссии и её персональный состав определяет руководитель объекта. При этом учитывается, что состав комиссии должен обеспечить качественное проведение координационных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности, а также устойчивому управлению при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

Вместе с тем не следует стремиться к созданию многочисленной комиссии. Необходимо помнить, что успех в любом деле достигается не числом, а умением, заблаговременной подготовкой членов комиссии, рациональным распределением функциональных обязанностей.

КЧС муниципального образования формируется из числа структурных подразделений администрации, руководителей правоохранительных органов, а также организаций, обеспечивающих деятельность хозяйства, энергетики, транспорта, связи и других, действующих на территории муниципального образования.

Рассмотрим примерный состав КЧС и ОПБ МО

Руководство комиссии:

- глава МО;
- заместитель председателя - руководитель органа по делам ГОЧС.

Члены комиссии:

- председатель эвакокомиссии;
- начальник службы ГО оповещения и связи;
- начальник службы убежищ и укрытий;
- начальник службы энергетики и светомаскировки;
- начальник противопожарной службы;
- начальник службы материально-технического снабжения;
- начальник аварийно-технической службы;
- начальник медицинской службы;
- начальник автотранспортной службы;
- начальник службы охраны общественного порядка;
- руководитель финансового органа;
- юрисконсульт;
- секретарь комиссии.

Кроме того, в комиссию муниципального образования могут включаться **руководители структурных подразделений администрации МО**, а также **руководители контрольных и надзорных органов**, расположенных на территории муниципального образования.

Из состава КЧС и ОПБ могут формироваться оперативные группы, предназначенные для выявления непосредственно на месте возникновения ЧС, причин ухудшения обстановки, выработки предложений председателю КЧС и ОПБ с целью принятия оперативных мер по предотвращению, либо локализации чрезвычайной ситуации, уменьшению ущерба от ЧС, организации защиты населения и территории. Состав оперативной группы определяет председатель КЧС и ОПБ в зависимости от вида, характера и масштабов ЧС. В качестве примера можно привести следующий состав оперативной группы КЧС и ОПБ:

- 1) Заместитель председателя КЧС и ОПБ;
- 2) начальник аварийно-технической службы;
- 3) начальник противопожарной службы;
- 4) начальник медицинской службы;
- 5) заместитель начальника органа по делам ГОЧС.

КЧС и ОПБ **организации** комплектуется ответственными работниками управленческого звена объекта и его структурных подразделений.

Может быть рекомендован следующий примерный состав:

Председатель комиссии – руководитель объекта (или его заместитель).

Заместитель председателя – главный инженер.

Заместитель председателя – уполномоченный по делам ГО и ЧС объекта.

Члены КЧС и ОПБ организации.

Главные специалисты объекта (гл. технолог или начальник производства, гл. энергетик, гл. механик и т.д.).

Председатель эвакуационной комиссии (как правило, заместитель директора по общим вопросам или начальник отдела кадров, начальник ЖКХ).

Руководители специализированных отделов, являющихся, как правило, руководителями соответствующих спасательных служб (оповещения и связи, радиационной и химической защиты, противопожарной, медицинской, охраны общественного порядка, материально-технического снабжения, транспортной, убежищ и укрытий и т.д.).

Руководители специальных служб: юридической, финансов, экологии и т.д.

Секретарь.

Что касается оперативной группы, предназначенной для выявления непосредственно на месте возникновения ЧС, причин ухудшения обстановки, выработки предложений председателю КЧС и ОПБ с целью принятия оперативных мер по предотвращению, для организации ликвидации возможных аварий и катастроф, возникающих непосредственно на объекте, председатель объектовой КЧС и ОПБ может определить состав оперативной группы заблаговременно.

Непосредственное руководство ликвидацией чрезвычайной ситуации КЧС и ОПБ осуществляют:

- объектовые КЧС и ОПБ - по локальным ЧС, распространение которых ограничено производственным помещением;
- объектовые КЧС и ОПБ с участием при необходимости оперативных групп районных, городских и ведомственных комиссий по ЧС - по объектовым ЧС, распространение которых ограничено территорией объекта;
- КЧС и ОПБ органов местного самоуправления городов, районов - по местным ЧС в зависимости от границ распространения ЧС, с участием при необходимости оперативной группы КЧС и ОПБ края;

Рабочими органами территориальных и объектовых комиссий по чрезвычайным ситуациям всех уровней являются постоянно действующие органы управления по делам ГОЧС, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

КЧС и ОПБ имеют право:

в пределах своей компетенции принимать решения, обязательные к исполнению всеми органами управления и структурными подразделениями объекта;

привлекать формирования, сотрудников, технические и транспортные средства объекта для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;

устанавливать, при необходимости, особый режим работы и поведения для зон чрезвычайных ситуаций;

приостанавливать функционирование отдельных участков и объекта в целом при непосредственной угрозе аварии или катастрофы;

привлекать специалистов к проведению экспертиз потенциально опасных участков производства и организации контроля за их функционированием;

вносить предложения в территориальные и ведомственные органы управления по проблемам предупреждения и ликвидации ЧС.

Повседневная деятельность КЧС и ОПБ организуется в соответствии с планом ее работы. Заседания проводятся один раз в квартал, внеплановое заседание – по решению председателя. В период между заседаниями решения

принимаются председателем и доводятся до всего состава КЧС и ОПБ или, в виде поручений, - отдельным ее членам.

Распределение обязанностей между членами КЧС и ОПБ осуществляется в виде их функциональных обязанностей.

Оповещение членов КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС (с получением сигнала) осуществляется дежурной службой города (района), объекта по распоряжению председателя КЧС и ОПБ или его заместителей.

Для обеспечения полного и качественного решения задач комиссией и каждым ее членом для всех режимов функционирования территориальной подсистемы РСЧС, ее звеньев и объектового уровня РСЧС заблаговременно разрабатывается и комплектуется документация КЧС и ОПБ.

Деятельность координационных органов РСЧС в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на положениях Конституции Российской Федерации, федеральных законов, подзаконных актов, законов и подзаконных актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и актов организаций.

Порядок организации деятельности КЧС и ОПБ определяется, как правило, **Положением о КЧС и ОПБ** (далее - Положение) либо решением об их образовании.

Примерное содержание **Положения** должно включать следующие сведения:

- о статусе координационного органа – (координационный орган, образованный для обеспечения согласованности...)

- о перечне руководящих документов, являющихся основанием для деятельности КЧС и ОПБ;

- перечень органов власти и организаций для взаимодействия при осуществлении деятельности КЧС и ОПБ;

- о задачах КЧС и ОПБ;

- о функциях КЧС и ОПБ, осуществляемых с целью выполнения возложенных на неё задач;

- о правах КЧС и ОПБ, предоставляемых в соответствии с её компетенцией;

- о порядке определения состава КЧС и ОПБ и назначения её председателя;

- о деятельности КЧС и ОПБ в соответствии с планом, принимаемом на её заседании и утверждаемым председателем КЧС и ОПБ;

- о периодичности и порядке проведения заседаний КЧС и ОПБ;

о порядке участия членов КЧС и ОПБ в заседаниях (как правило, без права замены и, в случае отсутствия, с возможностью представления своего мнения в письменном виде) и о правомочности заседания КЧС и ОПБ (при присутствии не менее половины её членов);

о порядке подготовки материалов к заседанию КЧС и ОПБ (какими органами исполнительной власти и организациями и в какие сроки);

о порядке принятия решения КЧС и ОПБ на заседаниях (как правило, простым большинством голосов членов КЧС и ОПБ с решающим голосом председателя КЧС и ОПБ в случае равенства голосов при голосовании) и его оформления (в виде протоколов, подписанных председательствующим на заседании или, при необходимости, в виде проектов распорядительных документов с внесением их в установленном порядке в соответствующий орган исполнительной власти или организацию, при которых образована КЧС и ОПБ);

о правовом статусе решений КЧС и ОПБ - решения КЧС и ОПБ, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций, в отношении которых они приняты;

об органе управления или подразделении, на которое возлагается обязанность осуществления организационно-технического обеспечения деятельности КЧС и ОПБ.

Деятельность КЧС и ОПБ осуществляется, как правило, в формате проведения плановых и, при необходимости, внеочередных заседаний, принятия на них решений и контролирования их исполнения.

Размещение координационных органов РСЧС осуществляется в зависимости от обстановки на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Положение о КЧС и ОПБ объекта представлено в приложении. Как правило положение может включать следующие разделы:

1. Общие положения.
2. Основные задачи и права комиссии.
3. Организация работы комиссии.
4. Материально-техническое обеспечение деятельности комиссии.

В положении о КЧС следует отразить назначение, права и задачи комиссии по режимам функционирования звена РСЧС, порядок приведения

КЧС в готовность, порядок размещения и материально-технического обеспечения комиссии.

2 учебный вопрос.

Планирование работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности (перспективное и текущее). Перечень разрабатываемых документов и их содержание. Алгоритм работы комиссии при возникновении чрезвычайной ситуации и ее председателя при угрозе и возникновении ЧС.

Для обеспечения полного и качественного решения задач комиссией и каждым ее членом для всех режимов функционирования территориальной подсистемы РСЧС, ее звеньев и объектового уровня РСЧС заблаговременно разрабатывается и комплектуется документация КЧС и ОПБ.

В зависимости от обстановки деятельность КЧС должна осуществляться в трёх режимах функционирования территориального и объектового звена РСЧС, каждому из которых присущ свой алгоритм.

Режим повседневной деятельности - функционирование системы в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий аварий, катастроф и экологических бедствий.

Режим повышенной готовности - функционирование системы при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС, угрозе начала войны.

Режим чрезвычайной ситуации - функционирование системы при возникновении ЧС и ликвидации ее последствий (ведение АСДНР), а также в случае применения противником средств поражения.

Деятельность КЧС по предупреждению и ликвидации ЧС включает:

- 1) планирование мероприятий;
- 2) подготовку мероприятий;
- 3) осуществление мероприятий.

Для выполнения мероприятий защиты населения и территорий от ЧС председатели КЧС и ОПБ, предприятий, учреждений в мирное время в пределах своих полномочий в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами осуществляют следующие виды и методы планирования.

В зависимости от срока, на который рассчитан плановый период или сроков, на которые разрабатывается план, целесообразно выделить **перспективное** (долгосрочное) и **текущее** (оперативное) планирование.

Под **перспективным** планированием понимается разработка планов и программ на максимальный период (т. е. на перспективу) как правило до 5 лет. К нему относится *«План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*.

Текущее (оперативное) планирование предполагает разработку *Планов* на период до 1 года.

Указанные сроки, которые определяют виды планирования, носят условный характер. Это обуславливается, прежде всего, уровнем, на котором осуществляется планирование, целям, а также реальным временем необходимым для реализации целей и задач.

Условно документы по планированию работы КЧС и ОПБ можно свести в следующие группы.

I. Документы по организации системы предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

II. Документы по управлению мероприятиями и силами предупреждения и ликвидации ЧС.

III. Рабочие документы КЧС и ОПБ.

IV. Справочные документы.

I. Документы по организации системы предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности

1. Приказ руководителя объекта о создании КЧС и ОПБ

2. Положение о КЧС и ОПБ объекта.

2. Документы, регламентирующие правила пожарной безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций и действия персонала объекта при возникновении ЧС и пожаров (в качестве дополнительных материалов, инструкций, памяток).

II. Документы по управлению мероприятиями и силами предупреждения и ликвидации ЧС

1. План действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

2. Годовой план работы КЧС и ОПБ.

3. План-график работы комиссии в чрезвычайных ситуациях.

4. Планы спасательных служб объекта по обеспечению мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС (в мирное время) — по количеству созданных служб.

5. Планы (карты) объекта, города (района).

III. Рабочие документы комиссии

1. Схема оповещения и сбора личного состава комиссии.

2. Схемы управления и связи.
3. Табель срочных донесений и бланки донесений (по установленным формам).
4. Справочник оперативных телефонов.
5. Рабочие тетради членов комиссии.
6. Журналы учёта.

IV. Справочные документы

Ведомости, таблицы, графики, схемы, справки.

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС и ОПБ согласно расчёту, составленному руководителем структурного подразделения ГО и ЧС и утверждённому председателем комиссии.

План действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера — основной документ, предусматривающий порядок заблаговременного проведения общих мероприятий по предупреждению ЧС, снижению возможных последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, по защите персонала объекта и материальных ценностей, порядок организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении ЧС.

Годовой план работы КЧС и ОПБ разрабатывается в произвольной форме и содержит, как правило, два раздела:

первый — мероприятия, проводимые вышестоящими КЧС и ОПБ;

второй — мероприятия объектовой КЧС и ОПБ.

Второй раздел включает мероприятия, планируемые к выполнению в целях реализации возложенных задач, в том числе:

организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

основные мероприятия по подготовке органов управления, специальных формирований и технологического персонала объекта в области защиты от ЧС;

проведение инженерно-технических мероприятий по обеспечению защиты персонала и повышению устойчивости работы объекта в чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

Осуществление мероприятий по защите персонала объекта при угрозе и возникновении ЧС **начинается** с получения информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. КЧС и ОПБ объекта начинает функционировать в режиме **повышенной готовности** и принимает на себя непосредственное руководство всей деятельностью объектового уровня РСЧС. Дежурная служба докладывает обстановку председателю КЧС и ОПБ, оповещает членов комиссии. Председатель КЧС и ОПБ принимает меры по

проверке достоверности полученных данных и дополнительных сведений об обстановке. При необходимости срочно высылает оперативную группу непосредственно на место, где создалась угроза ЧС.

Деятельность комиссии с момента получения данных об угрозе возникновения ЧС должна исходить из следующих требований:

- обеспечение выполнения всего комплекса мероприятий в сжатые сроки по защите персонала объекта и населения;
- принятие решений заблаговременно, в возможно ранние сроки, в соответствии со складывающейся обстановкой;
- выбор мероприятий и осуществление их в последовательности, определенной складывающейся обстановкой.

Осуществление мероприятий по защите персонала объекта, предупреждению ЧС или уменьшению возможного ущерба от них комиссия проводит на основе Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, в который вносятся уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

Руководитель объекта — председатель КЧС и ОПБ с возникновением угрозы ЧС вводит в действие пункт 1 раздела II «Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС» (далее План действий), при необходимости собирает КЧС и ОПБ. Привлекая всех членов комиссии, руководителей структурных подразделений и командиров формирований, организует и проводит на объекте следующие основные мероприятия:

- усиление дежурно-диспетчерской службы;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных участках объекта и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможной обстановки на объекте, ее масштабов и последствий;
- проверку систем и средств оповещения и связи;
- принятие мер по защите персонала и населения, территории и повышению устойчивости работы объекта;
- повышение готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможной чрезвычайной ситуации, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости к участкам предполагаемых работ (действий);
- подготовку к возможной эвакуации персонала и населения прилегающих к объекту участков города (населенного пункта), а при необходимости ее проведение (в безопасный район, только по распоряжению вышестоящей КЧС и ОПБ).

Одновременно о возникшей угрозе информируется КЧС и ОПБ и управление ГО и ЧС города (района).

При внезапном возникновении ЧС общий сбор членов КЧС и ОПБ может не проводиться. Члены комиссии начинают действовать в оперативном порядке на своих участках и направлениях, определенных функциональными обязанностями, планом - графиком работы КЧС и ОПБ, и предварительными указаниями председателя. В ходе ликвидации ЧС председатель и члены КЧС и ОПБ управляют звеном, силами - короткими распоряжениями, отдаваемыми лично на участках работ и по техническим средствам связи.

Методика и последовательность работы председателя и членов КЧС и ОПБ объекта при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае будет определяться:

- типом аварии (с выбросом радиоактивных или сильнодействующих ядовитых веществ, транспортная, пожар и т.п.) или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, буря и т.п.);

- масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);

- удалением источника аварии от объекта;

- метеоусловиями на момент возникновения ЧС;

- рельефом местности и характером застройки;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами, то есть последовательность и методы работы председателя КЧС и ОПБ при принятии решения определяются условиями обстановки. Но во всех звеньях управления они должны быть едиными и обеспечивать своевременное принятие решения, полное и качественное планирование мероприятий, согласованную работу всех органов управления, предоставление подчиненным возможно большего времени дня подготовки и выполнению задач и оперативное реагирование на изменения обстановки;

В условиях, когда позволяет время, председатель КЧС и ОПБ перед принятием решения может заслушать предложения членов комиссии по вопросам организации защиты населения и территории от ЧС. Заседание КЧС и ОПБ протоколирует секретарь, записывается решение. По итогам заседания КЧС и ОПБ главой МО, руководителем объекта издает распоряжение (приказ), где определяется кому, какие и к какому сроку провести мероприятия. Члены КЧС на основании решения КЧС контролируют проведение мероприятий на подведомственных участках, докладывая в установленное время о ходе выполнения мероприятий.

Работа председателя КЧС и ОПБ осуществляется в следующей последовательности:

- уяснение задачи и расчет времени;

- ориентирование должностных лиц по обстановке, отдача указаний на сбор данных об обстановке и подготовку необходимых справок и предложений для принятия решения;
- оценка обстановки;
- отдача предварительных распоряжений по защите населения и проведению АСДНР;
- доведение решения на ликвидацию последствий стихийных бедствий, аварий, катастроф.

О принятом решении председатель КЧС И ОПБ обязан доложить старшему начальнику, довести до исполнителей и информировать соседей.

1. Уяснение задачи

При уяснении задачи председатель КЧС и ОПБ должен четко представить:

- характер и сложность задачи;
- объем работ, место и роль подчиненных органов управления, сил и средств при решении задачи;
- возможность дальнейшего осложнения обстановки.

После уяснения задачи он должен определить мероприятия, которые необходимо провести немедленно, отдать указания начальнику отдела ГОЧС по подготовке и доведению предварительных распоряжений подчиненным об организации разведки и т. д.

После этого председатель КЧС и ОПБ производит расчет времени, в котором ориентировочно определяет сроки выполнения организационных и практических мероприятий, в частности:

- завершения сбора данных об обстановке;
- докладов должностных лиц о состоянии сил, средств и органов управления ГО и предложения для принятия решения;
- подготовки распоряжений и доведения их до подчиненных;
- объявления решения, постановки задач подчиненным и завершения планирования мероприятий, подготовки донесения (докладов) и представления их в вышестоящие органы управления;
- практической работы в подчиненных органах управления с целью оказания им помощи в решении поставленных задач и другие.

Уяснив задачу, председатель КЧС и ОПБ приступает к наиболее сложному процессу работы - к оценке обстановки.

Методы работы зависят от его профессиональной подготовки и сложившейся обстановки. При необходимости заслушивает доклады соответствующих начальников.

2. Оценка обстановки

При оценке обстановки председатель КЧС изучает:

- характер, объем предстоящих работ (мероприятий) и условия, в которых они могут выполняться (характер и объем разрушений, заражений, повреждений объектов экономики, материальных средств, поражений людей, животных и др.);
- свои силы и средства (состояние защитных сооружений, формирований, видов обеспечения, и их возможности;
- наличие и состояние средств материального и технического обеспечения;
- состояние и характер дорог, маршрутов и их влияние на действия сил и средств;
- гидрометеорологические условия состояние погоды, времени года, суток и их влияние на действия сил и средств.

До принятия решения, т.е. в ходе оценки обстановки, начальниками отделов, разрабатываются предварительные распоряжения по неотложным мероприятиям, которые после утверждения их председателем КЧС и ОПБ или начальником отдела (работником) ГОЧС передаются подчиненным по техническим средствам связи или другими способами.

3. Уяснив задачу и оценив обстановку, председатель КЧС принимает решение, в котором определяет:

- **замысел действий** (какие работы, мероприятия, в какой последовательности следует выполнить);
- направления сосредоточения основных усилий;
- какие силы и средства привлечь для выполнения задач;
- порядок создания группировки сил и средств и их использования, и др.).
- задачи подчиненным (начальникам служб ГО, командирам (начальникам) частей (подразделений) ГО, формирований, находящихся в оперативном подчинении);
- порядок взаимодействия при выполнении задач (когда, где, между кем и по каким вопросам организовать взаимодействие);
- порядок всестороннего обеспечения выполнения задач (по разведке, инженерной защите, химическому, медицинскому, противопожарному, транспортному, материально-техническому обеспечению, а также по охране общественного порядка и другим вопросам);
- организация управления (сроки создания (восстановления) системы управления, оповещения и связи;
- где, на каком ПУ далее (пункт управления) и с какого времени находится руководитель ГО, его заместители и другие вопросы).

Решение председателя КЧС и ОПБ приобретает силу закона только после доведения задач до подчиненных.

Основными способами доведения задач до подчиненных являются:

- отдача устного приказа (распоряжения) лично председателем КЧС и ОПБ путем вызова подчиненных начальников на ПУ или передачи распоряжения по его поручению должностными лицами, выезжающими на ПУ подчиненных органов;
- передача распоряжений по техническим средствам связи председателем КЧС и ОПБ лично или отделом (работником) ГОЧС;
- отправка письменных, графических или записанных на электронных носителях распоряжений в подчиненные органы управления.

В распоряжении обычно указываются:

- краткие выводы из оценки обстановки;
- задачи руководителю спасательной службы объекта, руководителю (начальнику) формирования, которому отдается распоряжение;
- задачи, выполняемые силами и средствами старшего начальника;
- сроки готовности к действиям;
- порядок и способы выполнения поставленной задачи;
- задачи соседей и другие данные.

Отделом (работником) ГОЧС с привлечением соответствующих отделов и служб решение председателя КЧС и ОПБ оформляется графически на карте с пояснительной запиской.

На его основе разрабатывается Приказ председателя КЧС и ОПБ в котором излагаются:

- *в первом пункте* - краткие выводы из оценки обстановки;
- *во втором пункте* - состав привлекаемых сил и средств, и замысел действий;
- *в третьем пункте* - после слова "**П р и к а з ы в а ю**" отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, ставятся задачи подчиненным;
- *в четвертом пункте* - порядок представления докладов о ходе выполнения **поставленных задач**;
- *в пятом пункте* - с какого времени и где будет находиться председатель КЧС и ОПБ, место пункта управления;
- *в шестом пункте* - заместители и дублирующие органы управления.

Для сокращения сроков оформления и доведения задач до подчиненных, целесообразно применять формализованные документы в которых вносятся необходимые данные, отражающие принятое решение.

Работа председателя КЧС и ОПБ по принятию решения завершается представлением в вышестоящие органы управления *донесения*, которое включает:

- краткие выводы из оценки обстановки на данное время;
- состояние своих сил и средств;
- решение (кратко) на ликвидацию последствий ЧС;
- неотложные меры, требующие решения старшим начальником, и другие вопросы.

Мероприятия по защите персонала, ликвидации ЧС и ее последствий условно можно разделить на два этапа.

Первый этап: принятие экстренных мер по защите персонала, предотвращению развития ЧС и осуществление аварийно-спасательных работ.

К экстренным мерам защиты персонала объекта относятся:

- оповещение об опасности и информирование о правилах поведения;
- использование средств защиты и медицинской профилактики (исходя из обстановки);
- эвакуация работников с участков, на которых существует опасность поражения людей;
- оказание пострадавшим первой и других видов помощи.

Для предотвращения или уменьшения последствий ЧС осуществляются предусмотренные Планом действия по локализации аварии, при остановке или изменению технологического процесса производства, предупреждению взрывов и пожаров.

Одновременно проводится разведка и оценка сложившейся обстановки, уточняются меры по защите персонала и ликвидации ЧС.

В соответствии с Планом действий... вводятся и наращиваются силы и средства для проведения аварийно-спасательных работ, в ходе которых проводится:

- розыск пострадавших, извлечение их из-под завалов, горящих зданий, поврежденных транспортных средств и эвакуация (вынос, вывод, вывоз) людей из опасных зон (мест);
- оказание пострадавшим первой и другой помощи;
- локализация очага поражения, ликвидация пожаров, разборка завалов, укрепление конструкций, угрожающих обрушением.

Работы, связанные со спасением людей, организуются и проводятся непрерывно до полного их завершения. При необходимости решением председателя КЧС и ОПБ (руководителя работ на участке) организуется смена и отдых личного состава формирований на месте работ или в установленных районах.

На втором этапе решаются задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате бедствия. Осуществляются работы по восстановлению энергетических и коммунальных сетей, линий связи, дорог и сооружений в интересах обеспечения спасательных работ и первоочередного жизнеобеспечения населения.

Проводится санитарная обработка людей, дезактивация, дегазация, дезинфекция одежды и обуви, транспорта, техники, дорог, сооружений, территорий объекта и т.п.

Создаются необходимые условия для жизнеобеспечения пострадавшего населения для сохранения и поддержания здоровья и работоспособности людей при нахождении их в зонах чрезвычайных ситуаций и при эвакуации (временном отселении).

Основные мероприятия по жизнеобеспечению пострадавшего и эвакуируемого населения проводятся под руководством КЧС и ОПБ местных территориальных органов власти с привлечением КЧС и ОПБ объектов.

С этой целью проводятся следующие мероприятия:

- временное размещение населения, оставшегося без крова;
- обеспечение людей незагрязненными (незараженными) продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;
- создание условий для нормальной деятельности предприятий коммунального хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;
- организация учета и распределения материальной помощи;
- проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- проведение работы среди населения по снижению последствий психического воздействия чрезвычайных ситуаций, ликвидации шоковых состояний;
- расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.

О возникшей чрезвычайной ситуации, ходе ее ликвидации и окончательных результатах в установленном порядке представляются донесения (в соответствии с Табелем срочных донесений) в вышестоящую комиссию по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности и орган управления ГОЧС.

Последовательность работы председателя КЧС и ОПБ ОЭ при ЧС

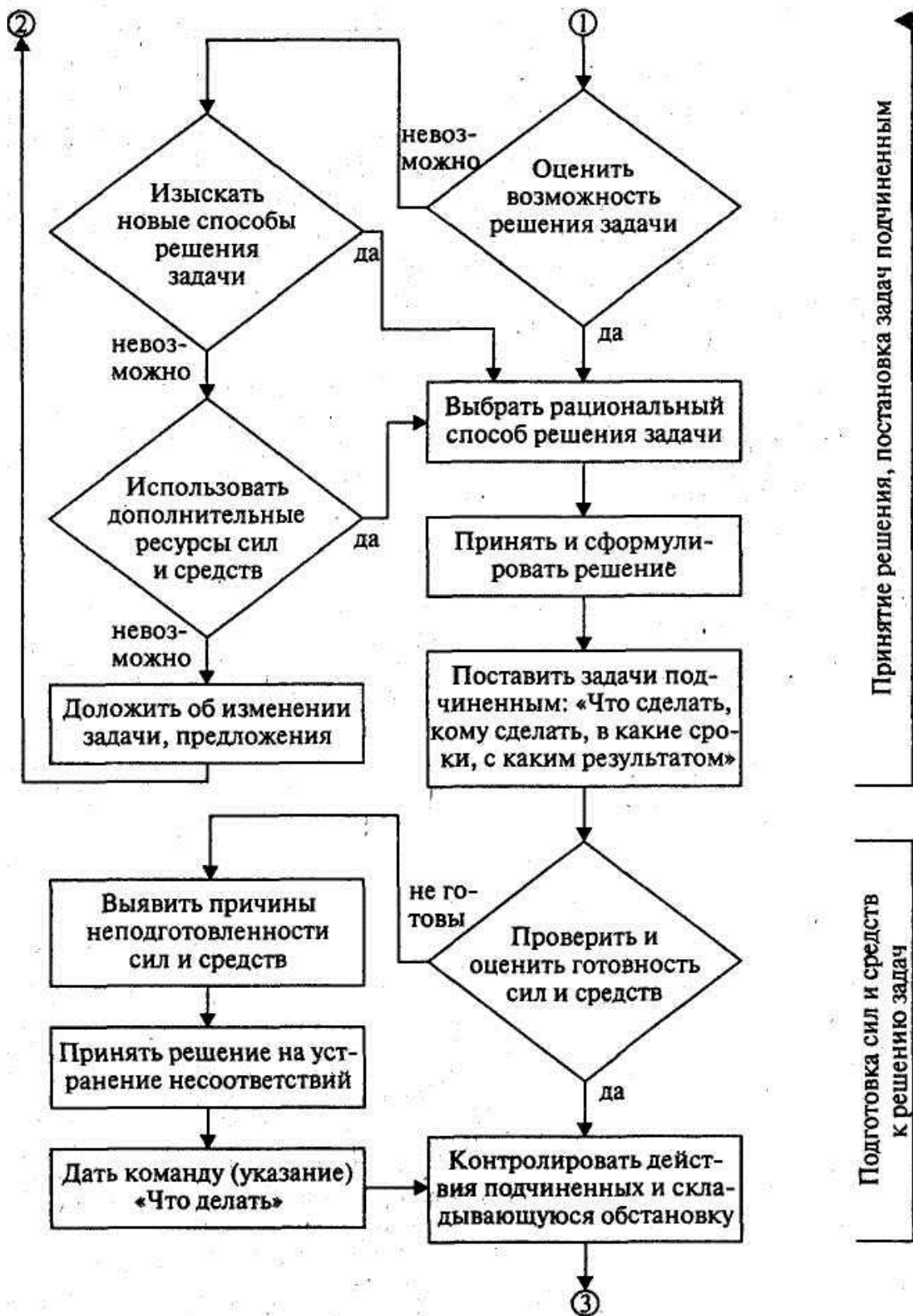
Содержание	
1. Уясняет задачу	<ol style="list-style-type: none"> 1. Цель предстоящих действий. 2. Характер и сложность задачи. 3. Объем работ, место и роль сил при решении задач. 4. Возможность дальнейшего осложнения обстановки. 5. Задачи соседей, порядок взаимодействия с ними. 6. Сроки готовности к выполнению задачи.
2. Определяет мероприятия, которые необходимо провести немедленно для быстрой подготовки подчиненных к выполнению задач.	
3. Производит (утверждает) расчет времени	
4. Дает указания заместителям КЧС и ОПБ, руководителям служб, руководителям структурных подразделений	<ul style="list-style-type: none"> • о предстоящих действиях • об организации разведки • о порядке работы на местности • о подготовке данных, необходимых для принятия решения • о подготовке и доведении предварительных распоряжений
5. Оценивает обстановку	<ol style="list-style-type: none"> 1. Характер, объем предстоящих работ 2. Свои силы и средства 3. Состояние и характер действия соседей 4. Характер местности 5. Гидрометеорологические условия, состояние погоды
6. Определяет замысел действий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Главная цель, порядок её достижения 2. Объем АСДНР 3. Направление и сосредоточения основных усилий органов управления и сил

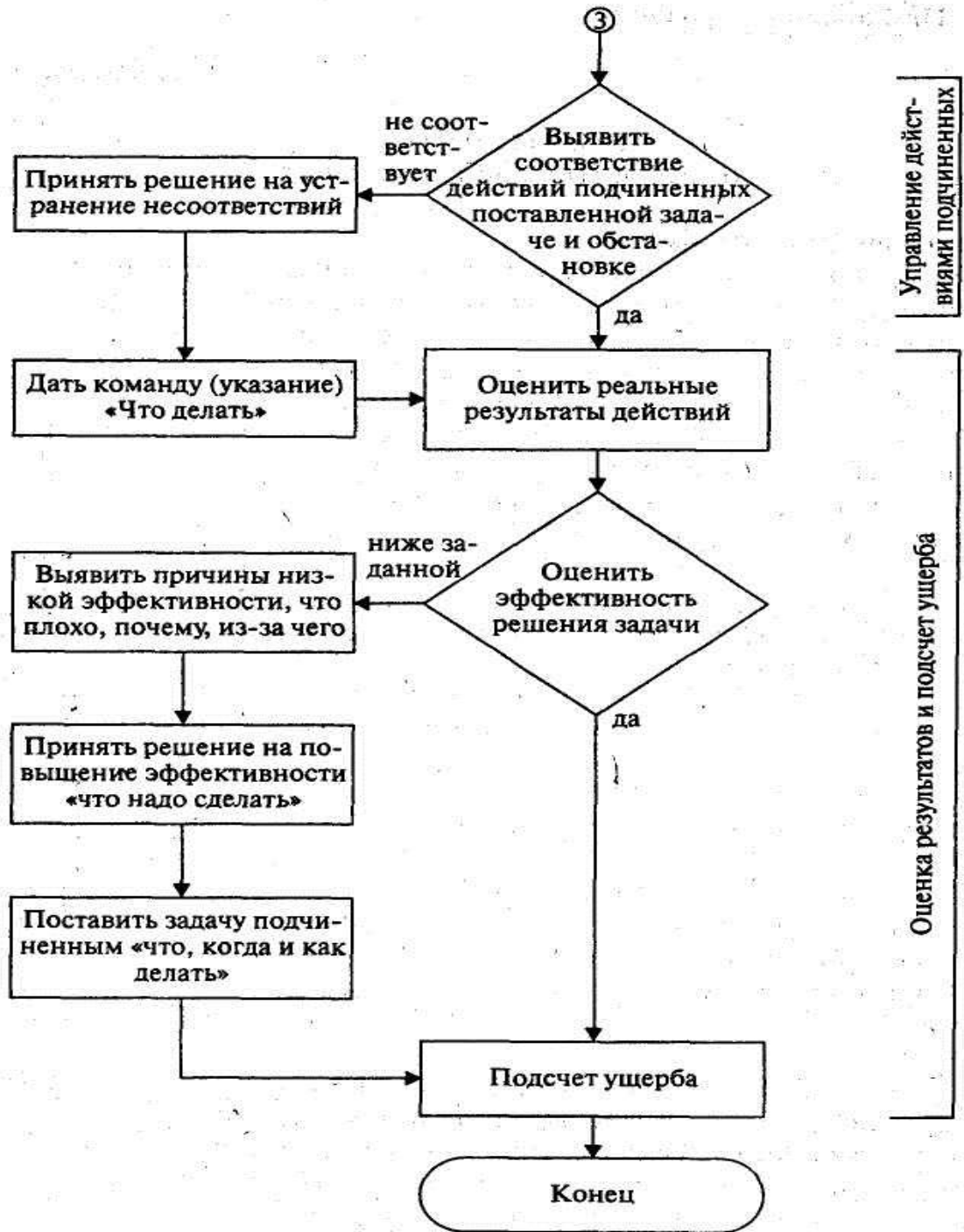
	<p>4. Привлекаемые силы и средства</p> <p>5. Последовательность выполнения работ, распределение сил, их построение, маневр ими</p>
<p>7. Ориентирует о нем своих заместителей</p>	
<p>8. Принимает решение в котором определяет</p>	<p>1.Замысел действий</p> <p>2. Задачи подчиненным</p> <p>3. Порядок взаимодействия при выполнении задач</p> <p>4. Порядок всестороннего обеспечения</p> <p>5.Организация управления.</p>
<p>9. Отдает распоряжение или приказ</p>	<p>1. Краткие выводы из оценки обстановки</p> <p>2. Состав привлекаемых сил и средств и замысел действий</p> <p>3. После слова «Приказываю» ставятся задачи подчиненным</p> <p>4. Порядок представления докладов о ходе выполнения поставленных задач</p> <p>5. С какого времени и где будет находиться председатель КЧС и ОПБ, место ПУ (пункт управления)</p> <p>6. Заместители и дублирующие органы управления (ОУ)</p>
<p>10. Управление (отдел) по делам ГО и ЧС, с привлечением соответствующих отделов и служб, оформляет решение графически на карте с пояснительной запиской</p>	
<p>11. Представляет в Главное управление по делам ГО и ЧС донесение</p>	<p>1. Краткие выводы из оценки обстановки</p> <p>2. Состояние своих сил и средств</p> <p>3. Решение (кратко) на ликвидацию последствий ЧС</p> <p>4. Неотложные меры, требующие решения руководителем гражданской обороны области.</p>
<p>12. Дает указания по всестороннему обеспечению и организации</p>	<p>Когда, где, между кем и по каким вопросам организуется взаимодействие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • порядок совместных действий органов управления и сил;

взаимодействия	<ul style="list-style-type: none"> • задачи взаимодействия, время начала и окончания совместных действий и их последовательность; • районы (направления, объекты) выполнения совместных задач и места сосредоточения основных усилий.
13. Дает указания по организации управления	<ul style="list-style-type: none"> • сроки создания (восстановления) системы управления, оповещения и связи; • где, на каком ПУ и с какого времени находится председатель КЧС и ОПБ, его заместители и др. вопросы.
14. Осуществляет контроль подготовки и оказывает помощь в ее выполнении	

Алгоритм работы председателя КЧС и ОПБ







Заключение

Основным органом управления ответственным за предупреждение чрезвычайных ситуаций на объектовом уровне, является комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

КЧС и ОПБ как коллегиальный орган, объединяет в себе ответственных работников управленческого аппарата объекта, а при необходимости и их структурных подразделений, что позволяет заблаговременно реализовывать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в чрезвычайных ситуациях - оперативно мобилизовать ресурсы и эффективно ликвидировать чрезвычайные ситуации.

Успех в работе КЧС и ОПБ достигается, в первую очередь, знанием и четким выполнением каждым ее членом своих функциональных обязанностей во всех режимах функционирования РСЧС.

Правильно выбранный алгоритм работы КЧС и ОПБ и её председателя при угрозе и возникновении ЧС и пожаров – залог успешного и эффективного решения задач, направленных на защиту населения города, района, персонала объекта и территорий.

Темы реферата и сообщений:

Реферат:

Организация управления (сроки создания (восстановления) системы управления, оповещения и связи;

Сообщение:

Подготовка основных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС

Инженер по подготовке кадров 2 категории

В.В. Пармон

Занятие № 2. «Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности»

- Цели:**
1. Закрепить полученные знания о планировании работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.
 2. Проверить знание перечня разрабатываемых документов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности, а также знание алгоритма работы комиссии при возникновении чрезвычайной ситуации.

Время: 1 час

Вид занятия: Семинар

Место: Класс гражданской обороны и РСЧС

Материальное обеспечение:

1. Интерактивная доска.
2. Слайды.
3. Видеоролики.
4. Раздаточный материал.

Нормативно правовое обеспечение и литература:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 года № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
4. Закон Хабаровского края от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Хабаровском крае».
5. Постановление Правительства Хабаровского края от 28 февраля 2005 года № 139-ПП «О Хабаровской краевой подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6. Приказ МЧС России от 08 июля 2004 г. № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях».
7. Шевченко, В.В. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям объекта, района (города) / В.В. Шевченко, Б.В. Бочаров, - М.: Военные знания, 2000. – с. 56.
8. Нагорный, В.М. Организация работы комиссии по чрезвычайным ситуациям объекта / В.М. Нагорный, Г. М. Фёдоров под ред. В. В. Шевченко - СПб. ГУ по делам ГОЧС города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, 2011. - с. 38.
9. Черемисов, Н.С. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней / Н.С. Черемисов, В.В. Шевченко - М.: ИРБ, 2012. - с. 268.
10. Камышанский, М.И. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера / М.И. Камышанский, Н.А. Крючёр, С.В. Кучеренко и др. под ред. Г.Н. Кириллова М.: ИРБ, 2011, - с. 536.
11. Камышанский, М.И. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций / М.И. Камышанский, С.В. Кучеренко, В.Я. Перевощиков и др. под ред. Н.А. Крючка М.: ИРБ, 2011, - с. 608.
12. Камышанский, М.И. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности: Практическое пособие / М.И. Камышанский, С.В. Кучеренко, Н.В. Твердохлебов под общ. ред. М.И. Камышанского. - М.: ИРБ, 2013. - с. 304.

Методические указания

Накануне занятия руководитель занятия составляет план проведения семинара. При проведении семинара в основной части необходимо обратить внимание слушателей на важность знания правовых основ деятельности комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.

После обсуждения 1-го вопроса семинара слушатели занимаются планированием работы КЧС и ОПБ.

При рассмотрении вопросов семинара слушатели разбирают перечень разрабатываемых документов, а также алгоритм работы комиссии при возникновении чрезвычайной ситуации.

План семинара

I. Вводная часть.

– 5 мин.

1. Проверка посещаемости и готовности слушателей к занятию
2. Объявление темы, учебных целей и вопросов семинара
3. Введение

II. Основная часть.

– 35 мин.

1. Правовые основы деятельности комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.
2. Примерное положение о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности.
3. Планирование работы КЧС и ОПБ (перспективное и текущее).
4. Перечень разрабатываемых документов.
5. Алгоритм работы комиссии при возникновении чрезвычайной ситуации.

Реферат:

Организация управления (сроки создания (восстановления) системы управления, оповещения и связи;

Сообщение:

Подготовка основных мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС

III. Заключительная часть.

– 5 мин.

1. Подведение итогов семинара, объявление оценок
2. Ответы на вопросы
3. Задание для самостоятельной работы

Инженер по подготовке кадров 2 категории

В.В. Пармон